

Na osnovu člana 81 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08, 42/11 i 54/16), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____2018. godine, donijela je

UREDBU
O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA EKONOMIJE JAVNOJ
USTANOVU ZAVOD ZA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA

Član 1

Poslovi državne uprave iz nadležnosti organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije (u daljem tekstu: Ministarstvo), povjeravaju se Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Zavod) u dijelu koji se odnosi na poslove utvrđene:

1) Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i „Službeni list CG", broj 28/11):

- a) izdavanje odobrenja za geološka istraživanja mineralnih sirovina i tla za izgradnju objekata iz člana 7 tač. 1 do 17, tač. 20 do 25 i tačka 27 Zakona o geološkim istraživanjima;
- b) praćenje realizacije obaveza dostavljanja godišnjih planova istraživanja unutar odobrenih eksploatacionih polja, kao i rezultatima tih doistraživanja iz člana 14 stav 2 Zakona o geološkim istraživanjima;
- c) izdavanje odobrenja za detaljna geološka istraživanja iz člana 17 stav 1 Zakona o geološkim istraživanjima;
- d) vođenje evidencije o traženim istražnim prostorima i katastar odobrenih istražnih prostora iz člana 25 stav 1 Zakona o geološkim istraživanjima;
- e) vršenje tehničkih kontrola izvještaja o izvršenim osnovnim geološkim istraživanjima mineralnih sirovina i elaborata o rezervama mineralnih sirovina iz člana 31 Zakona o geološkim istraživanjima;
- f) izdavanje saglasnosti na elaborate o izvršenim geološkim istraživanjima za potrebe izgradnje objekata iz člana 7 tač.1 do 17, tač.20 do 25 i tačka 27 Zakona o geološkim istraživanjima; i
- g) vođenje evidencije o stanju rezervi mineralnih sirovina iz člana 35 i geološki katastar iz člana 35a Zakona o geološkim istraživanjima.

2) članom 19 Zakona o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08):

- a) priprema stručnih osnova za izradu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina iz člana 17 stav 1 tačka 1 (u daljem tekstu: Državni plan);
- b) priprema stručnih osnova za izradu plana za dodjelu koncesija;
- b) priprema dokumentacije neophodne za određivanje predmeta koncesije (elaborati, analize, studije) i priprema predloga za donošenje akata o koncesiji;
- c) vođenje evidencije o zaključenim ugovorima o koncesijama;
- d) vršenje obračuna godišnjih iznosa koncesionih naknada;
- e) priprema izvještaja o realizaciji ugovora o koncesijama i Državnog plana;
- f) priprema stručnih osnova za izradu podzakonskih akata koji se odnose na:
 - kriterijume za utvrđivanje naknade za eksploataciju i istraživanja mineralnih sirovina,
 - uslove i način davanja na korišćenje mineralnih sirovina,
 - sadržinu rudarskih projekata,
 - rudarska mjerenja i izradu rudarskih planova,
 - program i način polaganja stručnog ispita u rudarstvu,
 - propise o tehničkim normativima i druge tehničke propise iz oblasti rudarstva;
- g) izdavanje odobrenja za eksploataciju mineralnih sirovina;
- h) organizovanje revizije i izdavanje odobrenja za izvođenje radova po projektima;

- i) organizovanje tehničkih pregleda izgrađenih rudarskih objekata i postrojenja i izdavanje odobrenja za upotrebu tih objekata;
- j) utvrđivanje ispunjenosti uslova za izradu rudarskih projekata, obavljanje eksploatacije mineralnih sirovina i tehnička kontrola rudarskih projekata; i
- k) vršenje obračuna sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi i odobravanje i praćenje korišćenja tih sredstava.

3) Zakonom o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09) :

- a) ocjena inicijative zainteresovanog lica za pokretanje postupka davanja koncesije u skladu sa članom 41 Zakona o koncesijama, u slučaju kada je predmet koncesije istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, i
- b) vršenje kontrole izvršenja ugovornih obaveza u skladu sa članom 49 stav 1 Zakona o koncesijama, u slučaju kad je predmet ugovora o koncesiji istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina.

Član 2

Finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbjeđuje Zavod.

Član 3

Organizaciju vršenja povjerenih poslova utvrđuje nadležni organ Zavoda.

Član 4

Zavod jednom mjesečno dostavlja Ministarstvu ekonomije izvještaj o realizaciji i izvršavanju povjerenih poslova.

Član 5

Izvršavanje povjerenih poslova Zavod je dužan da otpočne u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Član 6

Poslovi iz člana 1 ovog člana povjeravaju se do 31. decembra 2018. godine.

Član 7

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____

Podgorica, _____ . 2018. godine

VLADA CRNE GORE

**PREDSJEDNIK,
Duško Marković**

E L A B O R A T

o opravdanosti povjeravanja dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije

JU Zavodu za geološka istraživanja

1. Opravdanost povjeravanja poslova

Pravni osnov za povjeravanje dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavodu za geološka istraživanja Podgorica, sadržan je u članu 81 stav 1 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08 i 42/11), kojim je propisano da se pojedini poslovi državne uprave, u cilju njihovog efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja, prenose zakonom na lokalnu samoupravu, odnosno propisom Vlade povjeravaju lokalnoj samoupravi i pravnim licima.

Da bi Direktorat i Ministarstvo odgovorili značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti rudarstva i geoloških istraživanja i svoj fokus aktivnosti usmjerili u pravcu izrade nedostajućih strateških dokumenata razvoja rudarske djelatnosti, opravdanom smatramo inicijativu da se u ovom trenutku dio poslova koji su predmet ove uredbe, povjeri specijalizovanoj i stručno profilisanoj Javnoj ustanovi Zavodu za geološka istraživanja.

S tim u vezi, predmet ove uredbe su poslovi iz Zakona o rudarstvu, koji su u nadležnosti Uprave za rudarstvo, koja još uvijek nije formirana, kao i dio poslova iz Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama.

2. Poslovi koji se povjeravaju

Poslovi koji se povjeravaju su utvrđeni:

- 1) Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i „Službeni list CG", broj 28/11):
 - a) izdavanje odobrenja za geološka istraživanja mineralnih sirovina i tla za izgradnju objekata iz člana 7 tač. 1 do 17, tač. 20 do 25 i tačka 27 Zakona o geološkim istraživanjima;
 - b) praćenje realizacije obaveza dostavljanja godišnjih planova istraživanja unutar odobrenih eksploatacionih polja, kao i rezultatima tih doistraživanja iz člana 14 stav 2 Zakona o geološkim istraživanjima;
 - c) izdavanje odobrenja za detaljna geološka istraživanja iz člana 17 stav 1 Zakona o geološkim istraživanjima;
 - d) vođenje evidencije o traženim istražnim prostorima i katastar odobrenih istražnih prostora iz člana 25 stav 1 Zakona o geološkim istraživanjima;
 - e) vršenje tehničkih kontrola izvještaja o izvršenim osnovnim geološkim istraživanjima mineralnih sirovina i elaborata o rezervama mineralnih sirovina iz člana 31 Zakona o geološkim istraživanjima;
 - f) izdavanje saglasnosti na elaborate o izvršenim geološkim istraživanjima za potrebe izgradnje objekata iz člana 7 tač.1do 17, tač.20 do 25 i tačka 27 Zakona o geološkim istraživanjima; i
 - g) vođenje evidencije o stanju rezervi mineralnih sirovina iz člana 35 i geološki katastar iz člana 35a Zakona o geološkim istraživanjima.

2) članom 19 Zakona o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08):

- a) priprema stručnih osnova za izradu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina iz člana 17 stav 1 tačka 1 (u daljem tekstu: Državni plan);
- b) priprema stručnih osnova za izradu plana za dodjelu koncesija;
- b) priprema dokumentacije neophodne za određivanje predmeta koncesije (elaborati, analize, studije) i priprema predloga za donošenje akata o koncesiji;
- c) vođenje evidencije o zaključenim ugovorima o koncesijama;
- d) vršenje obračuna godišnjih iznosa koncesionih naknada;
- e) priprema izvještaja o realizaciji ugovora o koncesijama i Državnog plana;
- f) priprema stručnih osnova za izradu podzakonskih akata koji se odnose na:
 - kriterijume za utvrđivanje naknade za eksploataciju i istraživanja mineralnih sirovina,
 - uslove i način davanja na korišćenje mineralnih sirovina,
 - sadržinu rudarskih projekata,
 - rudarska mjerenja i izradu rudarskih planova,
 - program i način polaganja stručnog ispita u rudarstvu,
 - propise o tehničkim normativima i druge tehničke propise iz oblasti rudarstva;
- g) izdavanje odobrenja za eksploataciju mineralnih sirovina;
- h) organizovanje revizije i izdavanje odobrenja za izvođenje radova po projektima;
- i) organizovanje tehničkih pregleda izgrađenih rudarskih objekata i postrojenja i izdavanje odobrenja za upotrebu tih objekata;
- j) utvrđivanje ispunjenosti uslova za izradu rudarskih projekata, obavljanje eksploatacije mineralnih sirovina i tehnička kontrola rudarskih projekata; i
- k) vršenje obračuna sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi i odobravanje i praćenje korišćenja tih sredstava.

3) Zakonom o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09) :

- a) ocjena inicijative zainteresovanog lica za pokretanje postupka davanja koncesije u skladu sa članom 41 Zakona o koncesijama, u slučaju kada je predmet koncesije istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;
- b) vršenje kontrole izvršenja ugovornih obaveza u skladu sa članom 49 stav 1 Zakona o koncesijama, u slučaju kad je predmet ugovora o koncesiji istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina.

3. Subjekt kojem se poslovi povjeravaju

Ovom uredbom predviđeno je povjeravanje predmetnih poslova Zavodu za geološka istraživanja.

Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja osnovana je Odlukom o organizovanju Republičkog zavoda za geološka istraživanja ("Službeni list RCG", broj 41/94). Osnivač Zavoda je Skupština Crne Gore. Zavod ima svojstvo pravnog lica. Organ upravljanja Zavodom je Upravni odbor, kojeg imenuje Vlada Crne Gore. Zavod ima statut na koji saglasnost daje Vlada Crne Gore. Zavod se finansira iz sljedećih izvora:

Budžeta Crne Gore, sopstvenih prihoda i drugih prihoda u skladu sa zakonom. Sredstva iz Budžeta Crne Gore obezbjeđuju se na osnovu finansiranja poslova geoloških istraživanja od interesa za državu, putem programa geoloških istraživanja, koja shodno članu 39 Zakona o geološkim istraživanjima vrši JU Zavod za geološka istraživanja.

4. Stavovi i mišljenje Zavoda za geološka istraživanja o mogućnostima i uslovima vršenja povjerenih poslova

Izvršni direktor Zavoda je dao punu podršku odluci resornog ministarstva i Vlade Crne Gore za povjeravanje dijela poslova iz nadležnosti ministarstva, izražavajući spremnost da sve svoje kapacitete stave na raspolaganje u cilju unapređenja djelatnosti rudarstva i geoloških istraživanja, a što je u zajedničkom interesu.

Povjeravanje dijela poslova iz nadležnosti ministarstva, značilo bi i institucionalno jačanje Zavoda u dijelu poslova vezanih za rudarstvo, u čemu bi mu značajnu stručnu pomoć pružio postojeći kadar angažovan u Direktoratu za rudarstvo i geološka istraživanja, između ostalog, i na tim poslovima.

5. Postojanje uslova u odnosu na organizaciona, kadrovska, tehnička, finansijska i materijalna pitanja

Procjena je da će Zavod angažovanjem svojih postojećih kapaciteta specijalizovanih za vršenje poslova koji se odnose na geološka istraživanja, kvalitetnije i efikasnije vršiti poslove iz nadležnosti ministarstva, a u vezi sa primjenom Zakona o geološkim istraživanjima, dok u dijelu aktivnosti iz nadležnosti ministarstva propisanih Zakonom o koncesijama mogu imati značajnu stručnu pomoć savjetnika iz ministarstva koji dio svojih obaveza obavlja iz oblasti koncesija.

Takođe, u dijelu koji se odnosi na opis poslova Uprave za rudarstvo, dodatnu stručnu pomoć Zavod će imati od savjetnika iz ministarstva, koji dio svojih radnih obaveza obavlja na pomenutim poslovima.

6. Način i uslovi finansiranja vršenja povjerenih poslova

Procjena je da će zaposleni u Zavodu, uz stručnu pomoć pomenutih savjetnika iz Direktorata za rudarstvo i geološka istraživanja, moći da obavljaju povjerene poslove, a bez potrebe za obezbjeđivanjem značajnijih dodatnih sredstava.